



PARTNERSTWO NA RZECZ ROZWOJU I EDUKACJI MAŁYCH DZIECI (PREMD)

Warszawa, 2 grudnia 2008 r.

Pan Donald Tusk

Prezes Rady Ministrów
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Premierze,

W imieniu organizacji pozarządowych zrzeszonych w Partnerstwie na rzecz Rozwoju i Edukacji Małych Dzieci, prosimy o uwzględnienie naszego stanowiska przy wprowadzeniu zmiany przepisów ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych.

Nasze Partnerstwo - zrzeszające 36 organizacji pozarządowych - to ruch społeczny, którego celem jest nagłaśnianie, promowanie i działania rzecznicze zmierzające do upowszechnienia różnorodnych form wspierania rozwoju i edukacji małych dzieci.

Uważamy, że obecne uwarunkowania gospodarcze oraz niż demograficzny są podstawą do podjęcia działań w celu maksymalnego wsparcia rodzin decydujących się na wychowanie dziecka i temu celowi należy podporządkować wszelkie instrumenty prawne.

Od 2010 roku, zgodnie ze Strategią Lizbońską, powinniśmy w Polsce objąć różnymi formami opieki i edukacji 30% dzieci od urodzenia do 3 roku życia oraz i 90% dzieci w wieku przedszkolnym. W krajach Unii Europejskiej oferta usług opiekuńczo - edukacyjnych dla małych dzieci jest bardzo bogata i różnorodna. Polska - między innymi z powodu braku stosownych rozwiązań ustawowych - znajduje się na ostatnim miejscu w statystykach Unii Europejskiej dotyczących upowszechnienia opieki i edukacji małych dzieci.

Proponowana przez nas zmiana przepisów ustawy o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych pomoże rozwinąć i poprawić ofertę opiekuńczo-wychowawczą dzięki możliwości tworzenia różnorodnych, wysokiej jakości zajęć dla najmłodszych. Zwracamy także uwagę na konieczność określenia statusu i gwarancji jakości placówek tworzonych przez pracodawców

W załączeniu przesyłamy stanowisko Partnerstwa na rzecz Rozwoju i Edukacji Małych Dzieci w sprawie planowanej zmiany przepisów ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych wraz z propozycją konkretnych zapisów.

Liczymy na wsparcie Pana Premiera w tej sprawie

Z wyrazami szacunku

Teresa Kot
Sekretarz Zespołu Koordynującego
Partnerstwa na rzecz Rozwoju
i Edukacji Małych Dzieci

SKŁAD ZESPOŁU KOORDYNUJĄCEGO:

TERESA KOT,
TOWARZYSTWO PRZYJACIÓŁ ZIEMI IASTKOWSKIEJ -
SEKRETARZ

HALINA WAŃKOWSKA MARCZAK,
STOWARZYSZENIE "EDUKACJA INACZEJ" -
CZŁONEK

TERESA OGRODZIŃSKA, FUNDACJA ROZWOJU
DZIECI IM. J.A. KOMEŃSKIEGO -
CZŁONEK

SEKRETARIAT PARTNERSTWA MIEŚCI SIĘ W BIURZE
FUNDACJI ROZWOJU DZIECI IM. J. A. KOMEŃSKIEGO,
UL. FLORY 1 m. 8,
00-586 WARSZAWA,
TEL. 22 881 15 80,
e-mail frd@frd.org.pl

Załącznik nr 1

Stanowisko Partnerstwa na rzecz Rozwoju i Edukacji Małych Dzieci w sprawie planowanej zmiany przepisów ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 1996 r. Nr 70, poz. 335, z późn. zm.) w odniesieniu do przepisów Art. 2 ust. 1 i 2 w treści przestanej do konsultacji w następującym brzmieniu:

Art. 2. W ustawie z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 1996 r. Nr 70, poz. 335, z późn. zm.3)) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 1 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Ustawa określa zasady tworzenia przez pracodawców zakładowego funduszu świadczeń socjalnych, zwanego dalej „Funduszem”, i zasady gospodarowania środkami tego Funduszu, przeznaczonego na finansowanie działalności socjalnej organizowanej na rzecz osób uprawnionych do korzystania z Funduszu, na dofinansowanie zakładowych obiektów socjalnych oraz na tworzenie zakładowych żłobków i przedszkoli.”;

2) w art. 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) działalność socjalna - usługi świadczone przez pracodawców na rzecz różnych form wypoczynku, działalności kulturalno-oświatowej, sportowo-rekreacyjnej, opieki nad dziećmi w żłobkach i przedszkolach, udzielanie pomocy materialnej - rzeczowej lub finansowej, a także zwrotnej lub bezzwrotnej pomocy na cele mieszkaniowe na warunkach określonych umową.”.

Partnerstwo na rzecz Rozwoju i Edukacji Małych Dzieci jest zainteresowane wszelkimi przepisami, które mogłyby poprawić warunki opieki i edukacji małych dzieci w Polsce. Uważamy, że również zmiana przepisów ustawy o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych może przyczynić się do poprawy istniejącego stanu. Korzystając z poprawy sytuacji na rynku pracy oraz wzrostu świadomości pracodawców w zakresie pomocy pracownikom wychowującym dzieci uważamy, że niniejsze przepisy powinny otrzymać następujące brzmienie:

- Art. 2 ust.1

1) Ustawa określa zasady tworzenia przez pracodawców zakładowego funduszu świadczeń socjalnych, zwanego dalej „Funduszem”, i zasady gospodarowania środkami tego Funduszu, przeznaczonego na finansowanie działalności socjalnej organizowanej na rzecz osób uprawnionych do korzystania z Funduszu, na dofinansowanie zakładowych obiektów socjalnych, na dofinansowanie i tworzenie zakładowych żłobków i przedszkoli oraz dofinansowanie i tworzenie innych form edukacji i opieki nad dziećmi od urodzenia do wieku szkolnego.

- Art. 2 ust. 2

1) działalność socjalna - usługi świadczone przez pracodawców na rzecz różnych form wypoczynku, działalności kulturalno - oświatowej, sportowo - rekreacyjnej, opieki na dziećmi, udzielanie pomocy materialnej - rzeczowej lub finansowej, a także zwrotnej lub bezzwrotnej na cele mieszkaniowe na warunkach określonych ustawą.

2) inne formy edukacji i opieki nad dziećmi - placówki zorganizowane i prowadzone przez różne podmioty dla dzieci od urodzenia do wieku szkolnego, zapewniające opiekę i edukację

Uzasadnieniem takiego brzmienia przedmiotowego przepisu, jest stworzenie jak najszerszych możliwości dofinansowania, obok dotychczasowych form działalności socjalnej, wszelkiego rodzaju form opieki nad dziećmi pracowników.

Propozycje przestane do konsultacji, przewidujące wprowadzenie możliwości utworzenia zakładowego żłobka czy przedszkola, zawężają możliwości dofinansowywania różnych form opieki i edukacji. W praktyce na utworzenie zakładowego żłobka czy przedszkola będzie mógł sobie pozwolić jedynie „duży” pracodawca, zatrudniający dużą liczbę pracowników i posiadający środki na sfinansowanie tego zadania. Tego typu podmioty będą mogły dodatkowo wspierać ich funkcjonowanie z zakładowego

funduszu świadczeń socjalnych. Na takie rozwiązania nie będą mogli pozwolić sobie mali i średni pracodawcy, którzy ze względów finansowych, organizacyjnych i niewielkiej liczby zatrudnionych pracowników nie podejmą tego typu działań, a proponowane przepisy nie stwarzają im możliwości innej formy dofinansowania pracowników w zakresie edukacji dzieci. Stwarza to bardzo niekorzystny stan nierówności w dostępie do środków zakładowych funduszy socjalnych warunkowany miejscem zatrudnienia.

Niejasne również w przesłanych do konsultacji zmianach jest brzmienie przepisów dotyczących statusu zakładowego żłobka czy przedszkola. Rodzi się pytanie, czy podstawa do tworzenia zakładowego przedszkola będą przepisy ustawy o systemie oświaty czy inne przepisy - jakie? Rodzi to konieczność doprecyzowania definicji przedszkola lub żłobka zakładowego, tak aby stosowanie przepisów w praktyce nie budziło wątpliwości.